



Comune di Alberobello
Città Metropolitana di Bari



United Nations
Educational, Scientific
Cultural Organization



I Trulli di Alberobello
1996 - Iscritti sulla lista
del Patrimonio Mondiale

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 52 del 30-07-2018

Oggetto: ADESIONE SISTEMA " MURGIA SVILUPPO SCARL " di ALTAMURA PER GESTIONE ASSOCIATA DELLO SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE DEL SISTEMA MURGIANO - APPROVAZIONE STATUTO.

L'anno **duemiladiciotto** il giorno **trenta** del mese di **luglio** alle ore **10:00** , in sessione **Ordinaria** in **Prima** convocazione in seduta **Pubblica** previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, è stato convocato il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

LONGO Michele Maria	P	MOLITERNI Rosa	P
RICCI Giuseppe	P	DE BIASE Michele	P
IVONE Vitantonio	P	MASTRONARDI Rosanna	P
TURI Alessandra	P	MATARRESE Vito	A
SALAMIDA Mario	P	CARPARELLI Vito	A
PIEPOLI Anna	P	SABATELLI Valeria	A
CARUCCI Pietro	P	DI TANO Giovanni	P
SUSCA Pietro	P	FASANO Palma	P
PUGLIESE Giuseppe	P		

Assegnati n. 17 In Carica n. 17 Presenti n. 14 Assenti n. 3.

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Avv. IMMACOLATA D'ALESSIO con funzioni consultive e referenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 18/08/2000, n° 267 e che provvede alla redazione del seguente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. Pietro SUSCA in qualità di PRESIDENTE assume la presidenza e dichiara aperta la seduta, per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

**Sentita la relazione sull' argomento resa dall' ass. al ramo sig. ra VITANTONIA
IVONE**

nel testo che consegna a verbale di seguito trascritto :

"Il decreto legislativo 160/2010 stabilisce che lo Sportello unico per le attività produttive (SUAP) sia l'unico punto di accesso per le attività produttive, artigianali e commerciali in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti la propria impresa. Lo sportello fornisce tempestivamente una risposta in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte nel procedimento. A tal fine lo stesso D.P.R. fissava al 30 settembre 2011 il termine ultimo entro il quale i Comuni avrebbero dovuto accreditare lo Sportello Unico per le Attività Produttive oppure fornire alla CC.I.AA. gli elementi necessari per aderire al sistema di Infocamere. Il D.P.R. citato consente ai Comuni di esercitare le funzioni inerenti al S.U.A.P. anche in forma associata, ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L. n. 267/2000. Pertanto il Comune di Alberobello si è attivato in quest'ultima direzione, atteso che la strutturazione di un ufficio comunale ad hoc non è stata (e non è) possibile sia per la carenza di organico, sia per la complessità delle materie afferenti allo Sportello. Di conseguenza è stata effettuata una ricognizione di quelle che erano le possibilità offerte dal territorio e dai Comuni limitrofi e si è appurato che l'unica gestione associata presente in ambito provinciale è quella svolta dal Sistema Murgiano, Comune di Altamura Comune capofila, che si avvale di Murgia Sviluppo s.c.ar.l. (società a capitale interamente pubblico) per le istruttorie relative ai procedimenti amministrativi riguardanti lo sportello SUAP a cui hanno aderito diversi Comuni della Provincia di Bari (attualmente sono 15). Il Comune si è così attivato per effettuare un'indagine conoscitiva su costi, modalità e norme per l'adesione al Sistema Murgiano. Quanto ai costi, l'ingresso in tale gestione associata comporta un esborso annuo di € 0,59 per abitante, € 737,33 una tantum per spese di registrazione, oltre all'acquisizione di una quota di capitale sociale di Murgia Sviluppo s.c.ar.l.. Quanto alle istruttorie delle pratiche, il Sistema Murgiano mette a disposizione dei Comuni aderenti, dei cittadini e delle imprese una piattaforma che consente l'utilizzo delle procedure telematiche, dando l'opportunità alle utenze di controllare l'iter della propria pratica. Pertanto, sulla scorta di tali informazioni, il Comune di Alberobello ha chiesto con nota ufficiale di aderire alla gestione associata del Sistema Murgiano; richiesta accolta in virtù di delibera della Murgia Sviluppo s.c.ar.l. del 14 novembre 2017".

Dà lettura altresì del testo di delibera depositata agli atti e ne propone al dibattito l' esame e la sua approvazione - , dando atto che si tratta di approvare l' adesione al SISTEMA MURGIA SCARL , di assumere la quota societaria con contestuale approvazione dello STATUTO e della convenzione / contratto di servizio (parere favorevole del revisore dei Conti già pervenuto in prot. gen. n. 14690 del 30/07/2018 - allegati vari -) .

Visto che :

- la Legge n. 59/1997 contiene la delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni e agli Enti Locali per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa;
- il D.Lgs. n. 112/1998, in attuazione di tale delega, in particolare al Capo IV - Titolo II, prevede l'istituzione dello "Sportello Unico per le Attività produttive - S.U.A.P.", attribuendo la titolarità di questa funzione ai Comuni e specificando i principi di carattere organizzativo e procedimentale;
- ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 112/1998, sono attribuite ai Comuni le funzioni amministrative in tema di:
"localizzazione degli impianti produttivi, ricollocazione, realizzazione, ristrutturazione, ampliamento, cessazione, riattivazione e riconversione dell'attività produttiva, esecuzione di opere ai fabbricati adibiti ad uso di'impresa, la determinazione delle aree destinate agli insediamenti produttivi, ivi compresi gli impianti destinati ad attività industriali, agricole, commerciali, artigianali, turistiche ed alberghiere, a servizi di telecomunicazioni, a quelli resi dalle banche e dagli intermediari finanziari, nonché alle attività dirette alla produzione di beni ed alla prestazione di servizi";

- in data 30 settembre 2010 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 del "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive" ai sensi dell'art. 38, comma 3, del D.Lgs. n. 112/1198, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 133/2008;
- in data 12 luglio 2011 il Decreto Legge n. 70/2011 è stato convertito nella L. n. 106/2011;

VISTO che - ai sensi dell'art. 2, comma 1 del D.P.R. n. 160/2010 il S.U.A.P. è individuato quale unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività, ivi compresi quelli di cui al D.Lgs. n. 59/2010";

- ai sensi dell'art. 2, comma 2 del D.P.R. n. 160/2010, *"le domande, le dichiarazioni, le segnalazioni e le comunicazioni concernenti le attività di cui al comma 1 ed i relativi elaborati tecnici ed allegati, sono presentati esclusivamente in modalità telematica....al S.U.A.P. competente per territorio in cui svolge l'attività o è attivato l'impianto"*;

ATTESO CHE il Comune di Alberobello, ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett. f) bis della L. n. 106/2011, entro la data del 30 settembre 2011 - prevista dal D.P.R. n. 160/2011 - doveva accreditarsi per lo Sportello Unico per le Attività Produttive, ovvero fornire alla C.C.I.A.A. gli elementi necessari ai fini dell'avvalimento della stessa, oltre che adottare gli atti necessari ad assicurare la messa a regime del funzionamento dello sportello unico; che eventuali difficoltà operative rispetto alla permanente possibilità di accreditare direttamente il S.U.A.P. possono trovare soluzione nelle diverse forme previste dall'art. 4 del citato D.P.R. n. 160/2010 che prevede espressamente che i Comuni possono esercitare le funzioni inerenti al S.U.A.P. anche in forma associata tra loro, in linea con quanto disposto dall'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATI:

* l'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 che testualmente recita: "Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni;

* l'art. 4 del D.P.R. n. 160/2010, rubricato "Funzioni ed organizzazione del S.U.A.P.", che prevede la possibilità che i Comuni esercitino le funzioni inerenti il S.U.A.P. in forma associata tra loro;

* l'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, a mente del quale la forma associata costituisce una modalità di esercizio delle funzioni a cui gli enti locali, soprattutto quelli di minore dimensione demografica, sono tenuti secondo la disciplina dell'art. 14, commi 28 e 29 del D. L. n. 78/2010 e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 138/2011;

ACCERTATO, all'esito di approfondita verifica, che l'unica gestione associata del S.U.A.P. presente in ambito provinciale è quella svolta dal Sistema Murgiano, Comune Capofila Altamura, che si avvale di Murgia Sviluppo s.c.a.r.l. per le istruttorie relative ai procedimenti amministrativi di cui al D.P.R. n. 160/2010, costituita attualmente dai seguenti Comuni: Acquaviva delle Fonti, Altamura, Binetto, Bitritto, Capurso, Casamassima, Conversano, Grumo Appula, Minervino Murge, Noci, Palo del Colle, Poggiorsini, Sammichele di Bari, Spinazzola, Toritto;

PRESO ATTO CHE :

* con nota prot. n. 19119 del 20/10/2016, allegata alla presente deliberazione sub 1) per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa, il Sindaco di questo Comune ha formulato richiesta di adesione al predetto Sistema Murgiano;

*con nota di riscontro prot. n. 21472/017, allegata alla presente deliberazione sub 2) per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa, la s.c.a.r.l. Murgia Sviluppo ha comunicato l'accoglimento della domanda di adesione alla gestione associata del S.U.A.P. Sistema Murgiano, ai sensi dell'art. 10 del vigente Statuto, in seguito a deliberazione dell'assemblea dei soci nella seduta del 14 novembre 2017, unitamente all'ammontare della quota societaria, pari ad € 737,33, oltre spese di registrazione;

DATO ATTO CHE, con nota prot. n. 11056 del 7/06/2018, allegata alla presente deliberazione sub 3) per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa, la s.c.a.r.l. Murgia Sviluppo ha inviato a questo Comune copia Convenzione S.U.A.P. da sottoscrivere con il Comune di Altamura, oltre a copia dello Statuto societario vigente e stralcio del D. Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

*che con ulteriore nota prot. n. 11339 del 13/06/2018, allegata alla presente deliberazione sub 4) per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa, la s.c.a.r.l. Murgia Sviluppo ha inviato a questo Comune copia del Contratto di servizio per la gestione dello sportello unico per le attività produttive del Sistema Murgiano che regola i rapporti tra i Comuni associati e la s.c.a.r.l. richiamata;

RITENUTO dover provvedere all'acquisizione della quota del capitale sociale della società consortile Murgia Sviluppo s.c.a.r.l. e, contestualmente, all' approvazione del vigente Statuto, considerati atti prodromici all'acquisizione della qualità di socio nel Sistema Murgiano di gestione associata del S.U.A.P. che avverrà solo a seguito di sottoscrizione della Convenzione con il Comune di Altamura - Comune Capofila - ex art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000,

VISTI:

■ il Decreto Legislativo n. 112/1998 e ss.mm. ed ii. "*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli Enti Locali, in attuazione della Legge n. 59/1997*;

■ la L. n. 241/1990 e successive modificazioni ("*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*");

■ il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. ed ii. "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" e, in particolare, l'art. 42, che definisce le competenze del Consiglio Comunale;

■ il D.P.R. n. 447/1998, così come modificato dal D.P.R. n. 440/2000 "*Regolamento recante norme di semplificazione dei procedimenti di autorizzazione per la realizzazione, l'ampliamento, la ristrutturazione, la riconversione di impianti produttivi e per insediamenti produttivi*", a norma dell'art. 20, comma 8, della Legge n. 59/1997;

■ il D.P.R. n. 160/2010 "*regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive*", ai sensi dell'art. 38, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 133/2008;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l' allegato parere favorevole espresso dall'Organo di revisione contabile con nota del del 30/07/2018 prot. 14690)

Sentiti i principali interventi del dibattito consiliare resi dai Consiglieri Comunali :

ASSESSORE al RAMO sig. ra V. IVONE : si riporta alla relazione introduttiva e rimarca che *“ il nostro comune non ha uno sportello unico, uno sportello SUAP che ci consente innanzitutto di avere una agevolazione per quanto riguarda le attività produttive, il commercio, ma anche una parte della polizia amministrativa. Come ha già confermato il Sindaco, noi abbiamo deciso di fare un riordino e tra questo riordino abbiamo voluto inserire fortemente lo sportello SUAP.....Abbiamo scelto il sistema murgiano..... che comprende 15 comuni con comune capofila Altamura. c'è una quota associativa di € 737 , 33 e poi un'ulteriore quota di circa € 7.000,00 “* da calcolarsi pro- capite per i cittadini residenti , in base alla densità demografica dei comuni. Rappresenta inoltre che l'adesione al SISTEMA “ Murgiano “ consente oltre all'utile ed efficiente avvio dello sportello unico delle attività produttive (che accorpa in questo Comune le funzioni di Commercio, agricoltura ,artigianato...frazionate fra vari uffici) , anche e soprattutto una iniziale e necessaria formazione “ in house “ per il personale / uffici interessati dell' Ente e anche ai commercialisti , lavorando su una piattaforma (informatica) “*che ci consente di poter vedere, di poter seguire la nostra pratica passo, passo “* evidenziando comunque la difficoltà di organizzare / istituire un nuovo Ufficio / servizio e dei tempi a ciò necessari , con utile attività di “ accompagnamento “ .

Capogruppo di minoranza sig.G.DITANO : ricorda che l' obbligo di costituire il S.U.A.P. nei Comuni risale al 2010/2011 e che detta previsione era stata già oggetto del programma /mandato politico- elettorale del gruppo “ Alberobello Democratica “ ,e all' urgenza della sua istituzione anche con riferimento al sottorganico del personale per sopravvenuti pensionamenti .. Trattasi – ritiene- di una scelta pertanto condivisibile ,sebbene chieda lumi su preventive informazioni e dati circa l' efficienza del SISTEMA MURGIA , sul preventivo confronto con i piani tariffari per il rilascio dei provvedimento (anche edilizi) , per le pratiche di commercio , industria, artigianato , agricoltura , attività produttive in genere .

Chiede all' assessore al ramo una continua azione di verifica e monitoraggio, essendo rilevante non solo l'affiancamento ma anche la “ risposta “ dell' utenza , con una “prospettiva di premialità” per chi vuole fare “ imprenditorialità “ sul territorio e per questo motivo anticipa astensione dal voto , non contrarietà alla proposta .

SINDACO : i motivi per cui si è preferito andare in gestione associata del SUAP , anche con un investimento finanziario , è per finalizzare lo sforzo a un ritorno di produttività, di efficienza interna in un nuovo Ufficio “è chiaro che noi chiederemo il massimo dell'efficienzaavendo appreso la lezione dal PATTO POLIS, dall' adesione all' AROBA6,pur dovendo scontare un tempo minimo di “ utile avvio” di un nuovo servizio , di tempi “ tecnici “Chiarisce di aver contattato anche la C.C.I.A.A. (con un servizio a costo zero) che però non presenta le stesse caratteristiche di qualità e di formazione nel SUAP , con affiancamento del personale “ in house “.... stiamo sostanzialmente costituendo l'ufficio e destinando lì, attraverso un'azione di riordino del personale che ha come direttrici preciseuno snodo importante per l'attività lavorativa del comunesi è deciso di entrare (nella gestione associata del sistema) ..con un esborso di circa 7 mila euro l'anno, perché la quota associativa viene ripartita su tutti gli abitanti dei comuni (aderenti) ..”

Capogruppo di maggioranza sig. P. CARUCCI : chiarisce che in sede di approvazione della convenzione / contratto di servizio “ si approva anche il piano tariffario che gli altri comuni hanno già accettato..., la provocazione è plausibile in sede di bilancio di previsione “ .

Precisa che il funzionamento del S.U.A.P. è legato a una logica più giuridico- legale che tecnica in senso stretto a carico dell' UTC , che ha già sperimentato- con iniziali difficoltà- lo stesso S.U.E.(Sportello Unico dell' Edilizia) . Condivide l' idea originaria della "PREMIALITA' " nell' intervento di Ditano , ma ricorda che altri Comuni che hanno fatto prima questa " scelta" sono dovuti tornare indietro , e anche sulla tematica del "BARATTO AMMINISTRATIVO " chiarisce che , sebbene l'iniziativa è lodevole per la logica di fondo di " agevolare " il contribuente / utente si finisce con l' entrare in un " ginepraio di problemi " nell' attuazione pratica con assunzione di responsabilità varie da parte degli uffici , pur dichiarando la disponibilità di studiare in commissione detta problematica , come forma di "sgravio " e/o forma di " contributo

(per il riporto integrale degli interventi si fa espresso rinvio ad apposito verbale di stenotipia della seduta , reso da Ditta esterna di ciò incaricata – ed allegato)

VISTI i pareri resi sulla proposta deliberativa, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 di regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area/Settore AA.GG /ISTITUZIONALI e di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario:

**Con votazione palese con il seguente esito : ASTENUTI N. 2 (G. Ditano; P. Fasano)
Voti favorevoli unanimi nr. 12 resi per alzata di mano**

DELIBERA

Per le motivazioni riportate in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1. ADERIRE alla gestione associata del S.U.A.P. Sistema Murgiano, ai sensi dell'art. 10 del vigente Statuto (in seguito a deliberazione dell'assemblea dei soci nella seduta del 14 novembre 2017, unitamente all'ammontare della quota societaria suddetta) costituita dai vari COMUNI associati ;**
- 2. ACQUISIRE la quota del capitale sociale della società consortile Murgia Sviluppo s.c.a.r.l., pari ad € 737,33 su base annua - giusta delibera dell'assemblea dei soci della società consortile del 14/11/2017 in nota prot. n. 21472 del 22/11/2017 allegata – oltre alla spesa di di € 0,52 per abitante , come riportato in prospetto allegato ,per previsti complessivi € 7.000,00 circa a carico del bilancio comunale ;**
- 3. APPROVARE il vigente Statuto di Murgia Sviluppo s.c.a.r.l., allegato alla presente deliberazione sub 3) e la CONVENZIONE /Contratto di Servizio per la GESTIONE ASSOCIATA dello Sportello Unico delle Attività Produttive del sistema MURGIANO , per costituirne parte integrante e sostanziale della stessa , quali atti prodromici all'acquisizione della qualità di socio nel Sistema Murgiano di gestione associata del S.U.A.P. , ai fini dell' operatività dell' adesione alla gestione associata dello Sportello Unico delle Attività Produttive del Sistema Murgiano costituita da vari Comuni (Acquaviva delle Fonti, Altamura, Binetto, Bitritto, Capurso, Casamassima, Conversano, Grumo Appula, Minervino Murge, Noci, Palo del Colle, Poggiorsini, Sammichele di Bari, Spinazzola, Toritto) con autorizzazione al Sindaco alla sottoscrizione dell' atto con il Comune Capofila di Altamura ,**
- 4. SPECIFICARE che conformemente all' art.4 , c.13 del D.P.R. 160/2010 i Servizi resi dal SUAP sono soggetti al pagamento di tariffe dovute dall' utenza , e che i costi di funzionamento della Gestione Associata sono**

coperti dai contributi tariffari e dal contributo – quota del Comune alla gestione medesima (in All. “A” e “B” alla CONVENZIONE)

- 5. DEMANDARE la trasmissione (di copia) della presente deliberazione alla SEZ. REG. LE DI CONTROLLO della CORTE DEI CONTI PUGLIA – a cura del RESPONSABILE del SETTORE competente AA/GG (in cui risulta incardinato l' Ufficio / SPORTELLO S.U.A.P.) in uno con gli altri adempimenti di esecuzione .**

SUCCESSIVAMENTE

stante l' urgenza , il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del T.U. n. 267/2000 con separata votazione palese con il seguente esito : ASTENUTI N. 2 (G. Ditano; P. Fasano)

Voti favorevoli unanimi nr. 12 resi per alzata di mano

Di quanto sopra è stato redatto il presente verbale, che previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue.

Il PRESIDENTE
f.to Sig. Pietro SUSCA

Il Segretario Generale
f.to Avv. IMMACOLATA D'ALESSIO

PUBBLICAZIONE

Reg. Pubbl. n° 1499 del 24-08-2018.

Il sottoscritto Segretario Generale certifico che copia del presente Verbale è stato pubblicato all'Albo Pretorio online di questo Comune dal giorno 24-08-2018. Per gg.15 consecutivi.

Alberobello, 24-08-2018

Il Segretario Generale
f.to Avv. IMMACOLATA D'ALESSIO

ESECUTIVITÀ

(Art. 127, 1° comma, del D. Lgs. 18/08/2000, n°267)

Il sottoscritto Segretario Comunale, attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30-07-2018;

- poiché dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, 4 comma, del D. Lgs. N° 267/2000);
- poiché, trattandosi di atto non soggetto a controllo preventivo di legittimità, sono decorsi 10 (dieci) giorni dalla sua pubblicazione (Art. 134, 4 comma, del D. Lgs. N° 267/2000);

Alberobello, 31-07-2018

Il Segretario Generale
f.to Avv. IMMACOLATA D'ALESSIO

Per copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Alberobello, li 24-08-2018

Servizio Segreteria

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs n. 10/2002, del t.u. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet www.comunealberobello.gov.it